|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНО  постановлением Главы  Минераловодского муниципального округа Ставропольского края  от № |

ПОЛОЖЕНИЕ

о межведомственной комиссии по обследованию мест массового пребывания людей на территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края

I. Общие положения

1. Межведомственная комиссия по обследованию мест массового пребывания людей (далее - Комиссия) создается в целях реализации Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (с изменениями и дополнениями) (далее также - Постановление, Требования).
2. Комиссия является межведомственным органом, созданным в целях организации проведения работ в области обеспечения антитеррористической защищенности (далее - АТЗ) мест массового пребывания людей (далее - ММПЛ), за исключением объектов (территорий), правообладателями которых являются федеральные органы исполнительной власти и Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» или которые относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование объекта (территории), подлежащего АТЗ, а также объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией».
3. Основные нормативно - правовые акты для Комиссия в вопросах АТЗ ММПЛ:

Конституция Российской Федерации (далее - Конституция РФ);

Федеральный закон от 06.10.2003 № 311-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

Постановление Правительства РФ от 25.12.2013 № 1244 «Об АТЗ объектов (территорий)»;

Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к АТЗ ММПЛ и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспорта безопасности таких мест и объектов (территорий)»;

Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

Указ Президента РФ от 14.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

1. Мероприятия по обеспечению АТЗ ММПЛ осуществляются Комиссией в пределах территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края (далее - ММО СК) и своих полномочий.
2. АТЗ ММПЛ должна соответствовать характеру угроз, оперативной обстановке, обеспечивать наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности ММПЛ.
3. Обеспечению АТЗ ММПЛ способствует построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», финансирование и ресурсное обеспечение которого осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов Ставропольского края и ММО СК, за счет средств правообладателя ММПЛ.
4. Расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму, определяется соответствующим органом Ставропольского края и ММО СК за счет средств собственных бюджетов.
5. Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, либо использующие принадлежащие им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к АТЗ объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащее им на законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

II. Состав Комиссии:

1. Состав Комиссии определяется председателем Комиссии - Главой ММО СК, либо лицом, исполняющим его обязанности.
2. Комиссия состоит из председателя, секретаря и членов Комиссии.
3. Комиссию возглавляет председатель Комиссии.
4. В состав Комиссии включаются (по согласованию):

представитель территориального органа безопасности (далее - ФСБ);

представитель территориального органа Министерства внутренних дел РФ (далее - МВД);

представитель территориального органа РФ войск национальной гвардии РФ или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ (далее - Росгвардия);

представитель Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС);

собственник ММПЛ или лицо, использующее ММПЛ на ином законном основании (далее - правообладатель).

1. Правообладатель ММПЛ привлекается в состав Комиссии на период проведения обследования и категорирования конкретного ММПЛ.
2. При необходимости к работе Комиссии привлекаются правообладатели объектов, которые располагаются в границах ММПЛ либо в непосредственной близости к нему.
3. Секретарь Комиссии назначается председателем Комиссии из числа сотрудников отдела общественной безопасности администрации ММО СК для ведения делопроизводства, оформление протоколов заседаний Комиссии.

III. Полномочия Комиссии:

1. Проводить обследование и категорирование ММПЛ.
2. Составлять акты обследования и категорирования ММПЛ.
3. Включать в акт обследования и категорирования ММПЛ особое мнение.
4. Вносить предложения в план проведения обследований и категорирования, плановых проверок ММПЛ на текущий календарный год.
5. Осуществлять плановые и внеплановые проверки выполнения требований к АТЗ ММПЛ.
6. Привлекать, при необходимости, к работе правообладателей объектов, которые располагаются в границах ММПЛ, либо в непосредственной близости к нему.
7. При необходимости проводить заседания Комиссии, либо включать вопрос в повестку заседания антитеррористической комиссии ММО СК (далее - АТК ММО СК).
8. Вносить предложения правообладателю ММПЛ по совершенствованию мероприятий по обеспечению АТЗ ММПЛ и устранению выявленных недостатков.
9. Принимать меры реагирования в соответствии с законодательством РФ к правообладателю ММПЛ, в случае его злостного уклонения от исполнения требований в области обеспечения АТЗ ММПЛ.

IV. Порядок работы Комиссии:

1. Комиссия осуществляет свою деятельность на основаниях и в сроки, установленные Требованиями.
2. Председатель Комиссии осуществляет общее руководство ее деятельностью, дает поручения по компетенции членам Комиссии, по необходимости определяет повестку дня, срок и порядок рассмотрения вопросов заседания, инициирует и проводит заседания, подписывает протоколы заседаний Комиссии.
3. Председатель и члены Комиссии подписывают акты обследования и категорирования ММПЛ и другие документы, касающиеся исполнения полномочий комиссии.
4. Члены Комиссии в соответствии с их компетенцией принимают участие в работе Комиссии, выполняют поручения председателя Комиссии в пределах компетенции органа (учреждения), который они представляют в составе Комиссии.

V. Формирование и согласование Перечня ММПЛ

29. Под ММПЛ понимается территория общего пользования ММО СК, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более 50 человек.

30. При определении ММПЛ необходим учитывать время суток или года, выходной или праздничный день, торжественное мероприятие или иные условия, при необходимости которых на территории (в месте) возможно нахождение людей числом более 50 человек.

31. Вопросы организационного характера при формировании и согласовании Перечня ММПЛ, в т.ч. включение в него ММПЛ, с возможным нахождением людей числом менее 50 человек определяется Комиссией.

32. Перечень ММПЛ ММО СК формируется после согласования с территориальным органом ФСБ, МВД, МЧС и Росгвардии.

Форма Перечня ММПЛ ММО СК определяется самостоятельно и может включать в себя наименование ММПЛ, адрес и иную информацию.

33. В Перечень ММПЛ ММО СК не включаются территории (места), на которых при определенных условиях может одновременно находиться более 50 человек, но правообладателями которых являются федеральные органы исполнительной власти и государственная корпорация «Ростатом», или которые относятся к сфере их деятельности, а также объекты (территории), подлежащие обязательной охране полицией.

34. Корректировка Перечня ММПЛ ММО СК осуществляется по согласованию с территориальными органами ФСБ, МВД, МЧС и Росгвардии.

VI. Категорирование ММПЛ

35. Под категорированием ММПЛ понимается его отнесение к определенной категории с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения в ММПЛ террористических актов и их возможных последствий, на основании оценки состояния защищенности объекта (территории), учитывающей его значимость для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта.

36. Категорирование ММПЛ производится в целях установления дифференцированных требований к обеспечению их безопасности с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения в ММПЛ террористических актов и их возможных последствий.

37. Степень угрозы совершения террористического акта определяется на основании данных о совершенных и предотвращенных террористических в ММО СК.

38. Возможные последствия совершения террористического акта в ММПЛ определяются на основании прогнозных показателей о количестве людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью.

39. Обследование ММПЛ осуществляется в срок, не превышающий 30 дней со дня создания Комиссии.

40. В зависимости от возможных последствий совершения террористического акта в ММПЛ устанавливаются следующие категории ММПЛ:

ММПЛ (1 категории) - место, в котором при определенных условиях может одновременно находиться более 1000 человек;

ММПЛ (2 категории) - место, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 200 до 1000 человек;

ММПЛ (3 категории) - место, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 50 до 200 человек.

41. Расчет количества людей проводится путем проведения мониторинга одновременного пребывания и (или) передвижения людей на территории ММПЛ в течение 3 дней, включая рабочие и выходные (праздничные) дни. Площадь, занимаемая одним человеком, при определении прогнозируемого максимального количества людей в месте их массового пребывания и при отсутствии соответствующих положений в технических регламентах, национальных стандартах РФ, сводах правил, строительных нормах и правилах РФ принимается равной 0,5 кв. метра.

42. В зависимости от обстановки, складывающейся в районе расположения ММПЛ, Комиссией может быть принято решение о присвоении ММПЛ категории выше или ниже. При принятии Комиссией указанного решения учитывается количество совершенных на территории Ставропольского края и ММО СК террористических актов (предпринятых попыток совершения) в течение последних 12 месяцев.

43. При подготовке проведения обследования и категорирования ММПЛ изучается (при наличии) информация ранее составленных актов обследования и категорирования ММПЛ.

44. Результаты работы Комиссии в 10-дневный срок со дня обследования оформляются актом обследования и категорирования ММПЛ, который составляется в произвольной форме, содержит сведения, подтверждающие принятие Комиссией решения о присвоении ММПЛ соответствующей категории, выводы об эффективности существующей АТЗ ММПЛ, а также рекомендации и перечень мер по приведению его АТЗ в соответствие с Требованиями.

45. Общий вывод о достаточности АТЗ ММПЛ делается в случае, если установленные требования к физической охране, оборудованию средствами инженерной защиты и инженерно-техническими средствами охраны ММПЛ выполнены в соответствии с его категорией.

46. Акт обследования и категорирования ММПЛ составляется в 6 экземплярах, подписывается всеми членами Комиссии и является неотъемлемой частью [паспорта](https://base.garant.ru/70937940/35f2d15906ed22992961dda1272c820a/#block_2000) безопасности ММПЛ (далее - паспорт безопасности).

47. При наличии разногласий между членами Комиссии по вопросам категорирования ММПЛ решение принимается в ходе согласительного совещания большинством голосов членов Комиссии с решающим голосом председателя Комиссии. Неурегулированные разногласия включаются в акт обследования и категорирования ММПЛ с указанием особых мнений членов Комиссии.

48. Служебная информация о состоянии АТЗ ММПЛ и принимаемых мерах по ее усилению, содержащаяся в акте обследования и категорирования ММПЛ, иных документах и других материальных носителях информации, является служебной информацией ограниченного распространения и подлежит защите в соответствии с законодательством РФ.

VII. Паспорт безопасности

49. На каждое ММПЛ правообладателем в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования Комиссией составляется [паспорт](https://base.garant.ru/70937940/35f2d15906ed22992961dda1272c820a/#block_2000) безопасности.

50. Паспорт безопасности составляется в 6 экземплярах, согласовывается с руководителями территориального органа ФСБ, МВД, МЧС, Росгвардии и утверждается главой ММО СК.

Направление паспорта безопасности на согласование осуществляется правообладателем ММПЛ сопроводительными письмами в течение 3 рабочих дней после его составления.

51. Согласование паспорта безопасности осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня его поступления в территориальные органы (подразделения), указанные в п. 50. При наличии замечаний паспорт безопасности возвращается в указанный срок правообладателю ММПЛ на доработку.

Доработка паспорта безопасности осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня его поступления правообладателю ММПЛ.

Утверждение паспорта безопасности осуществляется в течение 7 рабочих дней со дня его поступления в администрацию ММО СК.

52. Паспорт безопасности является информационно-справочным документом, который отражает состояние АТЗ ММПЛ и содержит перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов в ММПЛ.

При невозможности обеспечения правообладателем ММПЛ в сохранности экземпляра паспорта безопасности, он передается на хранение в администрацию ММО СК.

53. Актуализация паспорта безопасности осуществляется не реже одного раза в 3 года, а также в следующих случаях:

а) изменение основного назначения и значимости ММПЛ;

б) изменение общей площади и границ ММПЛ;

в) изменение угроз террористического характера в отношении ММПЛ;

г) возведение в границах ММПЛ либо в непосредственной близости к нему каких-либо объектов.

54. Актуализация паспорта безопасности осуществляется в порядке, установленном для его составления.

VIII. Мероприятия по обеспечению АТЗ ММПЛ

55. АТЗ ММПЛ обеспечивается путем:

а) проведения организационных мероприятий по обеспечению АТЗ ММПЛ, включая категорирование ММПЛ, с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения на них террористического акта и его возможных последствий;

б) определения и устранения причин и условий, способствующих совершению в ММПЛ террористических актов;

в) контроля в едином информационном пространстве в режиме реального времени обстановки, складывающейся в районах расположения ММПЛ;

г) применения современных информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности ММПЛ;

д) оборудования ММПЛ необходимыми инженерно-техническими средствами;

е) контроля за соблюдением требований к обеспечению АТЗ ММПЛ;

ж) осуществления следующих мероприятий по защите служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах АТЗ ММПЛ:

установление порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения;

организация допуска лиц к служебной информации ограниченного распространения;

определение обязанностей лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности и иных документов ограниченного распространения, содержащих сведения о состоянии АТЗ ММПЛ и принимаемых мерах по ее усилению;

организация и осуществление контроля за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения;

з) проведения следующих мероприятий по выявлению и предотвращению несанкционированного проноса (провоза) и применения в ММПЛ токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов (в том числе при их получении посредством почтовых отправлений):

периодическая проверка (обход и осмотр) зданий (строений, сооружений) и территорий ММПЛ в порядке, определяемом правообладателями ММПЛ;

организация контролируемого допуска в ММПЛ физических лиц и автотранспортных средств при проведении в таких местах публичных, спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;

оперативное оповещение и эвакуация людей в случае угрозы применения (применения) в ММПЛ токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов;

и) назначения лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению АТЗ и организацию взаимодействия с территориальным органом ФСБ, МВД, МЧС и Росгвардии.

56. В зависимости от установленной категории в отношении ММПЛ реализуется комплекс мероприятий по обеспечению его АТЗ, предусмотренный настоящими требованиями, который может быть изменен в зависимости от складывающейся общественно-политической, социальной и оперативной обстановки по решению Главы ММО СК.

Срок завершения мероприятий по обеспечению АТЗ ММПЛ, в том числе по оборудованию его инженерно-техническими средствами охраны, устанавливается Комиссией исходя из степени потенциальной опасности и угрозы совершения террористических актов, прогнозного объема расходов на выполнение соответствующих мероприятий за счет средств соответствующего бюджета и средств внебюджетных источников и не может превышать 2 лет со дня подписания акта обследования и категорирования ММПЛ.

Срок завершения мероприятий по обеспечению АТЗ ММПЛ, расположенного на объекте культурного наследия (памятнике истории и культуры) народов РФ или имеющего такие объекты, не может превышать 4 года со дня подписания акта обследования и категорирования ММПЛ.

57. Все ММПЛ независимо от установленной категории оборудуются:

а) системой видеонаблюдения;

б) системой оповещения и управления эвакуацией;

в) системой освещения.

58. В целях поддержания правопорядка в ММПЛ организуется их физическая охрана. В рамках использования сил и средств МВД, Росгвардии по обеспечению правопорядка патрули должны быть максимально приближены к ММПЛ с целью оперативного реагирования на изменение оперативной обстановки. К обеспечению физической охраны ММПЛ могут привлекаться различные общественные объединения и организации в порядке, установленном законодательством РФ.

59. Пути эвакуации в ММПЛ должны быть свободны для перемещения людей и транспортных средств.

60. ММПЛ по решению правообладателей ММПЛ могут оборудоваться техническими средствами обнаружения токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов.

61. ММПЛ 1 категории (за исключением прогулочных и пешеходных зон, улиц, проспектов, переулков, бульваров) по решению администрации ММО СК, могут оборудоваться стационарными колоннами (стойками) с кнопкой экстренного вызова наряда полиции и обратной связи с дежурными частями территориальных органов МВД или Росгвардии либо с кнопкой вывода канала тревожных сообщений в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», а также при необходимости обследуются кинологами со специально обученными служебными собаками с целью выявления возможной установки взрывного устройства.

62. ММПЛ 1 и 2 категории оборудуются информационными стендами (табло), содержащими схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, телефоны правообладателя ММПЛ, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности.

63. Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории ММПЛ, архивирование и хранение данных в течение 30 дней, а также информационное взаимодействие с региональными подсистемами видеонаблюдения сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (передачу видеоизображения в реальном времени, видеоизображения в архиве, результатов работы средств видеоизображения и видеоидентификации).

64. Система оповещения в ММПЛ должна обеспечивать оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

65. Система оповещения в ММПЛ является автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами.

Количество оповещателей и их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость на всей территории ММПЛ.

66. При получении информации об угрозе совершения террористического акта для своевременного и адекватного реагирования на возникающие террористические угрозы и предупреждения совершения террористических актов в ММПЛ осуществляются мероприятия соответствующего режима усиления противодействия терроризму.

Содержание режимов усиления противодействия терроризму предусматривает выполнение комплекса мер, указанных Требованиях, в зависимости от степени угрозы совершения террористического акта и его возможных последствий, уровня террористической опасности, вводимого в пределах Ставропольского края и отдельных местностях (объектах) Ставропольского края в соответствии с [Порядком](https://base.garant.ru/70189916/ca682be696465f0aca74803aeaaa723f/#block_1000) установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, утвержденным [Указом](https://base.garant.ru/70189916/) Президента РФ от 14.06.2012  № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

IX. Порядок осуществления контроля за выполнением требований к АТЗ ММПЛ.

67. Контроль за выполнением Требований осуществляется Комиссией посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок с докладом результатов главе ММО СК, либо лицу, исполняющему его обязанности.

68. Плановая проверка осуществляется 1 раз в год в соответствии с планом, утвержденным председателем Комиссии, и проводится в форме документарного контроля или выездного обследования ММПЛ на предмет определения состояния его АТЗ.

69. Внеплановые проверки проводятся в форме документарного контроля или выездного обследования ММПЛ:

а) в целях контроля устранения недостатков, выявленных в ходе плановых проверок;

б) при повышении уровня террористической опасности, вводимого в соответствии с [Указом](https://base.garant.ru/70189916/ca682be696465f0aca74803aeaaa723f/#block_1000) Президента РФ от 14.06.2012  N 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»;

в) в случае возникновения угрозы совершения или при совершении террористического акта в районе расположения ММПЛ;

г) при возникновении чрезвычайной ситуации в районе расположения ММПЛ;

д) при поступлении от граждан жалоб на несоблюдение требований к АТЗ ММПЛ и бездействие должностных лиц, органов и организаций в отношении обеспечения АТЗ ММПЛ.

70. Срок проведения плановых и внеплановых проверок не может превышать 10 рабочих дней.

71. После проведения проверки Комиссия направляет правообладателю ММПЛ и главе ММО СК предложения по совершенствованию мероприятий по обеспечению АТЗ ММПЛ и устранению выявленных недостатков.

72. Контроль за устранением выявленных недостатков осуществляется Комиссией.