

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

22 мая 2025 г.

№ 6

Уполномоченный орган в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Минераловодского муниципального округа Ставропольского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации Минераловодского городского округа от 15 июня 2018 года № 1478 (далее - Порядок), рассмотрел проект постановления администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края «Об утверждении положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по предоставлению работ и услуг на территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края», подготовленный отделом торговли, бытового обслуживания и защиты прав потребителей администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края (далее – проект постановления).

В соответствии с п. 6 Порядка, разработчиком определена степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта, как высокая. Проект акта направлен разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Вопросы размещения нестационарных торговых объектов регулируются следующими правовыми актами:

- федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- приказом Министерства экономического развития Ставропольского края от 12 апреля 2023 г. № 207/од «Об утверждении Порядка разработки и утверждения Схемы размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края»;
- Уставом Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

Проект постановления разработан в целях определения оснований, порядка и условий размещения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями нестационарных объектов, в целях повышения эффективности использования территории, оптимизации размещения нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по предоставлению работ и услуг с учётом инфраструктуры, потоков людей и транспортной доступности, а также создания равных условий, предотвращения дискриминации и недобросовестной конкуренции для предпринимателей Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

Проектом постановления предполагается принятие Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по предоставлению работ и услуг, включающего: Общие положения, Требования к нестационарным объектам, Порядок заключения, изменения и расторжения договора на размещение нестационарного объекта, Порядок организации и

проведения аукциона, с приложениями форм заявлений, номенклатуры специализаций нестационарных объектов, типовой формы договора и методики определения цены за право размещения нестационарного торгового объекта.

Принятие Положения обусловлено необходимостью актуализации муниципального нормативно-правового акта, принятого ещё в 2016 году, и который в настоящий момент не отвечает новым форматам торговли и предоставления услуг в нестационарных объектах, в связи с чем имеются пробелы, не позволяющие в полной мере оказывать поддержку малому и среднему предпринимательству в данной области.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края, посредством размещения нестационарных объектов.

Разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://min-vodi.gosuslugi.ru/glavnoe/deyatelnost-1/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya-orr-i-expertiza-mnpa/1-etap-podgotovka-proekta-npa-razrabotchikom/> Главная - Деятельность - Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) и экспертиза МНПА – 1 ЭТАП Подготовка проекта НПА разработчиком (далее - официальный сайт разработчика) было размещено уведомление о подготовке проекта правового акта администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края (далее – уведомление). Предложения и замечания принимались разработчиком с 18.03.2025 по 01.04.2025.

Извещены о проведении, о размещении уведомления перечисленные органы и организации:

- Министерство экономического развития Ставропольского края;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае;
- Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Торгово-промышленная палата Ставропольского края;
- Управление имущественных отношений администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края;
- Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

По истечении срока, в течение которого разработчиком проекта правового акта принимались предложения, поступило 2 предложения от участников публичных консультаций (предложения приведены в отчёте). По итогам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, разработчиком принято мотивированное решение о разработке проекта постановления и проведение в отношении него публичных консультаций.

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций

Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших замечаний и предложений	Результат рассмотрения поступивших замечаний и предложений
1	2	3

Министерство экономического развития Ставропольского края;	В соответствии с письмом исх. № МЭР-10/2999 от 28.03.2025 установлено, что замечания отсутствуют	Принято
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае;	В соответствии с письмом исх. № 12-19.2/7076 от 31.03.2025 выражены рекомендации об исключении возможности возникновения административных барьеров и нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности	Принято
Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;	Не поступало	Принято
Торгово-промышленная палата Ставропольского края	Не поступало	Принято
Управление имущественных отношений администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края;	Не поступало	Принято
Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.	Не поступало	Принято

Разработчиком проекта постановления проведены публичные консультации в отношении проекта правового акта в сроки с 02.04.2025 по 15.04.2025. Документы в соответствии с п. 13 Порядка размещены на официальном сайте администрации Минераловодского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minvodi.gosuslugi.ru/glavnoe/deyatelnost-1/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya-orn-i-expertiza-mnra/2-etap-provedenie-publichnyh-konsultatsiy-razrabotchikom/> Главная – Деятельность - Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) и экспертиза МНПА – 2 ЭТАП Проведение публичных консультаций разработчиком.

Извещены о проведении публичных консультаций в отношении проекта постановления нижеперечисленные органы и организации:

- Министерство экономического развития Ставропольского края;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае;
- Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Торгово-промышленная палата Ставропольского края;
- Управление имущественных отношений администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края;
- Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций

Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших замечаний и предложений	Результат рассмотрения поступивших замечаний и предложений
1	2	3
Министерство экономического развития Ставропольского края;	В соответствии с письмом от 11.04.2025 г. исх. № МЭР-10/3602 выражены замечания в отношении пунктов 6 и 7 проекта Положения.	Принято в полном объеме
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае;	В соответствии с письмом от 15.04.2025 исх. № 12-19.2/8431 выражены замечания в отношении пунктов 42, 43, 53, 55, 75 проекта Положения.	Принято в полном объеме
Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;	Не поступало	Принято
Торгово-промышленная палата Ставропольского края	Не поступало	Принято
Управление имущественных отношений администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края;	В соответствии с письмом исх. № 1134/10 от 23.04.2025 г. (поступило после окончания срока принятия замечаний) установлено, что замечания и предложения отсутствуют	Не принято
Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.	Не поступало	Принято

Разработчиком проекта постановления в уполномоченный орган для выдачи заключения по оценке регулирующего воздействия были предоставлены документы от 19.05.2025 г. исх. № 110/08. По результатам рассмотрения предоставленных документов уполномоченным органом выявлено, что разработчиком необходимая информация в соответствии с п. 19 Порядка предоставлена в полном объеме.

Принятие настоящего проекта постановления не потребует финансирования из бюджета Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

Уполномоченным органом проведён анализ, основанный на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта о результатах проведения оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта органов местного самоуправления Минераловодского муниципального округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – сводный отчёт), представленного разработчиком правового регулирования, и установлено следующее:

- проблема сформулирована разработчиком точно, указана причина невозможности решения проблемы без муниципального вмешательства;

- разработчиком определены потенциальные адресаты правового регулирования;
- цели предлагаемого правового регулирования определены адекватно и направлены на решение выявленных проблем;
- срок достижения заявленных целей установлен разработчиком корректно;
- риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют;
- выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования.

Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы) в проекте постановления отсутствуют.

Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- позитивный эффект для субъектов предпринимательской деятельности - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих намерения на законных основаниях разместить нестационарный объект на территории округа, связанный с получением возможности осуществить эти намерения для ведения предпринимательской деятельности;

- позитивный эффект для органов местного самоуправления, выраженный в реализации полномочий по размещению нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по предоставлению работ и услуг на территории округа;

- позитивный эффект для общества (в лице потребителей услуг), выраженный в повышении территориальной доступности объектов торговли и предоставления услуг, повышении экономической доступности товаров и услуг.

Результаты реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- увеличение обеспеченности населения Минераловодского муниципального округа торговыми местами;

- увеличение числа зарегистрированных и легально работающих нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по предоставлению работ и услуг;

- увеличение неналоговых поступлений в бюджет округа, от проведения аукционов на право заключения договора на размещение нестационарных объектов на территории Минераловодского муниципального округа.

Также принятие проекта постановления позволит:

- обеспечить шаговую доступность товаров, создать дополнительные условия для развития многоформатной торговли округа и поддержки малого и среднего предпринимательства;

- обеспечить соблюдение прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, населения округа, шаговую доступность товаров для населения округа.

На основе проведённой оценки проекта правового акта, с учётом информации, представленной разработчиком проекта правового акта, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом установлено, что принятие Положения о порядке размещения нестационарных объектов должно осуществляться с учётом требований, установленных градостроительным, архитектурным, земельным законодательством, законодательством в области охраны окружающей среды, о противопожарной безопасности и других установленных законодательством Российской Федерации требований, а также

должно соответствовать документам территориального планирования и правилам благоустройства территории.

При этом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным разработчиком проекта правового акта способом правового регулирования;

- об отсутствии в проекте постановления положений, указанных в п. 4 Порядка, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Минераловодского муниципального округа;

- о возможности дальнейшего согласования проекта постановления в установленном порядке.

Руководитель управления
экономического развития администрации
Минераловодского муниципального округа
Ставропольского края



Г. В. Фисенко