

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

28 октября 2024 г.

№ 9

Уполномоченный орган в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Минераловодского муниципального округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации Минераловодского городского округа от 15 июня 2018 года № 1478 (далее - Порядок), рассмотрел проект решения Совета депутатов Минераловодского муниципального округа Ставропольского края «О порядке размещения нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по предоставлению работ и услуг на территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края», подготовленный отделом торговли, бытового обслуживания и защиты прав потребителей администрации Минераловодского муниципального округа (далее – проект решения).

В соответствии с п. 6 Порядка, разработчиком определена степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта, как высокая.

Определение порядка размещения нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по предоставлению работ и услуг, регулируется следующими правовыми актами:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- приказом Министерства экономического развития Ставропольского края от 12.04.2023 № 207/од «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края»;

Проект решения разработан в целях определения процедуры и условий проведения конкурса на право заключения договора размещения нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по предоставлению работ и услуг на территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

В проекте решения предусматривается определение требований к нестационарным объектам, определение порядка заключения, изменения и расторжения договора на размещение нестационарного объекта, а также

порядок организации и проведения аукциона.

Процедура и условия проведения аукциона будут способствовать упорядоченному размещению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории округа, а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, посредством размещения нестационарных торговых объектов, для обеспечения шаговой доступности товаров.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность, а также физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» на территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

Разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://min-vodi.gosuslugi.ru/glavnoe/deyatelnost-1/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya-orv-i-expertiza-mnpa/1-etap-podgotovka-proekta-npa-razrabotchnikom/>, Главная - Главное - Деятельность - Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) и экспертиза МНПА - 1 ЭТАП Подготовка проекта НПА разработчиком (далее - официальный сайт разработчика) было размещено уведомление о подготовке проекта правового акта Совета депутатов Минераловодского муниципального округа Ставропольского края (далее – уведомление). Предложения и замечания принимались разработчиком с 23.09.2024 по 04.10.2024.

Извещены о размещении уведомления перечисленные органы и организации:

- Министерство экономического развития Ставропольского края;
- Вр.и.о. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае;
- Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Обособленное подразделение ТПП СК дополнительного офиса № 1 в городе Минеральные Воды;
- Управление имущественных отношений администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края;
- Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

По истечении срока, в течение которого разработчиком проекта правового акта принимались предложения, предложений от заинтересованных лиц не поступало.

Разработчиком проекта решения проведены публичные консультации в отношении проекта правового акта в сроки с 07.10.2024 по 18.10.2024. Документы в соответствии с п. 13 Порядка размещены на официальном сайте

администрации Минераловодского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://min-vodi.gosuslugi.ru/glavnoe/deyatelnost-1/otsenka-reguliruyushego-vozdeystviya-orv-i-expertiza-mnpa/2-etap-provedenie-publichnyh-konsultatsiy-razrabotchikom/>, Главная - Главное - Деятельность - Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) и экспертиза МНПА - 2 ЭТАП Проведение публичных консультаций разработчиком.

Извещены о проведении публичных консультаций в отношении проекта решения нижеперечисленные органы и организации:

- Министерство экономического развития Ставропольского края;
- Вр.и.о. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае;
- Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Обособленное подразделение ТПП СК дополнительного офиса № 1 в городе Минеральные Воды;
- Управление имущественных отношений администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края;
- Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций

Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших замечаний и предложений	Результат рассмотрения поступивших замечаний и предложений
1	2	3
Министерство экономического развития Ставропольского края	Не поступало	Принято
Вр.и.о. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае	В соответствии с письмом вр. и. о. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае от 18.10.2024 исх. № 11-19.2/21063 установлено, что в адрес разработчика направлены предложения в связи с проведением публичных консультаций	Предложения учтены
Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Не поступало	Принято
Обособленное подразделение	Не поступало	Принято

ТПП СК дополнительного офиса № 1 в г. Минеральные Воды		
Управление имущественных отношений администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края	Не поступало	Принято
Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края	Не поступало	Принято

Разработчиком проекта решения, в уполномоченный орган для выдачи заключения по оценке регулирующего воздействия был предоставлен комплект документов от 21.10.2024 исх. № 185/08. По результатам рассмотрения предоставленных документов уполномоченным органом выявлено, что разработчиком необходимая информация в соответствии с п. 19 Порядка предоставлена в полном объёме.

Принятие настоящего проекта решения не потребует финансирования из бюджета Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

Уполномоченным органом проведён анализ, основанный на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта о результатах проведения оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта органов местного самоуправления Минераловодского муниципального округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – сводный отчёт), представленного разработчиком правового регулирования, и установлено следующее:

- проблема сформулирована разработчиком корректно;
- указана причина невозможности решения проблемы без муниципального вмешательства;
- разработчиком определены потенциальные адресаты правового регулирования и их количественный состав;
- с учётом замечаний вр.и.о. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае, в проекте решения учтены некоторые нормы Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- срок достижения заявленных целей установлен разработчиком корректно;
- риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют;
- выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования.

Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения

поставленных целей:

- позитивный эффект для субъектов предпринимательской деятельности - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и имеющих намерения на законных основаниях участвовать в открытом аукционе на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта;

- позитивный эффект для органов местного самоуправления, выраженный в реализации полномочий по размещению нестационарных торговых объектов;

- позитивный эффект для общества (в лице потребителей товаров, работ, услуг), выраженный в повышении территориальной доступности торговых объектов различной направленности.

Результаты реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- регламентирование порядка размещения нестационарных торговых объектов;

- процедура и условия проведения аукциона будут способствовать формированию и развитию предпринимательской активности, и усилению конкуренции;

- снижение числа административных правонарушений за осуществление нестационарной торговли;

Также принятие проекта решения позволит:

- обеспечить шаговую доступность товаров, создать дополнительные условия для развития торговли в округе и поддержки малого и среднего предпринимательства;

- рационально разместить нестационарные торговые объекты на территории Минераловодского муниципального округа, создать дополнительные условия по формированию торговой инфраструктуры с учётом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли.

На основе проведённой оценки проекта правового акта, с учётом информации, представленной разработчиком проекта правового акта, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом установлено:

- разработчиком учтены предложения уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае, представленные в письме от 18.10.2024 исх. № 11-19.2/21063;

- в п. 52 Положения, в п. 3.1.4 и 3.2.8 Типового договора, указано право хозяйствующего субъекта на переуступку своих прав иному лицу, и уведомление об этом администрации в срок, не позднее 10 дней со дня передачи прав. В данном случае считаем целесообразным исключить такое право хозяйствующего субъекта из Положения и Типового договора, либо установить порядок согласования уступки прав с администрацией, до их передачи иному лицу;

- в п. 54 Положения и п. 6.2 Типового договора прописано, что дата расторжения договора на размещение нестационарного объекта определяется хозяйствующим субъектом в заявлении о расторжении договора. Считаю данную норму Положения некорректной, и подлежащей корректировке;

- подпункт 1 п. 55 Положения и п. 6.3.1 Типового договора предусматривают расторжение договора на размещение нестационарного объекта в одностороннем порядке по инициативе администрации округа на основании прекращения деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, и не предусматривают прекращения деятельности юридического лица, или иного хозяйствующего субъекта, что является правовым пробелом;

- п. 89 Положения гласит, что «Победитель аукциона или единственный участник аукциона должен подписать договор на размещение нестационарного объекта **в день** проведения аукциона.» Считаю данную норму ограничительной в отношении хозяйствующего субъекта, и рекомендую увеличить срок подписания договора до 3 рабочих дней.

При этом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным разработчиком проекта правового акта способом правового регулирования;

- об отсутствии в проекте решения положений, указанных в п. 4 Порядка, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Минераловодского муниципального округа Ставропольского края;

- о возможности дальнейшего согласования проекта решения в установленном порядке, при устранении замечаний, установленных в ходе оценки проекта правового акта, и перечисленных выше по тексту.

Руководитель управления
экономического развития администрации
Минераловодского муниципального округа
Ставропольского края

Г. В. Фисенко