

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

29 августа 2024 г.

№ 5

Уполномоченный орган в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Минераловодского муниципального округа затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденных постановлением администрации Минераловодского городского округа от 15 июня 2018 года № 14/78 (далее - Порядок), рассмотрел проект постановления администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края «О внесении изменений в постановление администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края от 20.02.2024 № 331 «Об утверждении Схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края на 2024 год», подготовленный отделом торговли, бытового обслуживания и защиты прав потребителей администрации Минераловодского муниципального округа (далее – проект постановления).

В соответствии с п. 6 Порядка, разработчиком определена степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта, как средняя.

Вопросы размещения нестационарных торговых объектов регулируются следующими правовыми актами:

- федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- приказом Министерства экономического развития Ставропольского края от 12.04.2023 № 207/ол «Об утверждении Порядка разработки и утверждения Схемы размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края»;
- Уставом Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

Проект постановления разработан в целях обеспечения реализации на территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края законодательства, регулирующего торговую деятельность, осуществляемую с использованием нестационарных торговых объектов, размещённых на территории Минераловодского муниципального округа на 2024 год, а также принятия дополнительных мер по поддержке малого и среднего предпринимательства и создания условий для развития многоформатной торговли. В проекте постановления предусматривается:

- утверждение двух дополнительных адресов для размещения нестационарных торговых объектов по продаже различного ассортимента товаров.
- Схема сформирована на основании предложений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Минераловодского муниципального округа посредством размещения нестационарных торговых объектов (киоск, торговый павильон).

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемыми правовым регулированием: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории Минераловодского муниципального округа, посредством размещения нестационарных торговых объектов (на основании договора, заключаемого ежегодно по результатам проведения открытого аукциона).

Разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://min-vod.ru/dossusluzh/pletcat/files/userfiles/Mova_davka/Otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya_MNPRU/ETAR_Rodolovka_proekta_NPA_gazrabotchikom/61/Uvedomlenie_o_rodolovke_vloekva.pdf Главная Деятельность - Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) и экспертиза МНПА – 1 ЭТАП Подготовка проекта НПА разработчиком (далее - официальный сайт разработчика) было размещено уведомление о подготовке проекта правового акта администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края по проекту постановления (далее – уведомление). Предложения и замечания принимались разработчиком с 22.07.2024 по 05.08.2024.

Извещены о проведении, о размещении уведомления перечисленные органы и организации:

- Министерство экономического развития Ставропольского края;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае;
- Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Обособленное подразделение ТПП СК дополнительного офиса № 1 в городе Минеральные Воды;
- Управление имущественных отношений администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края;
- Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

По истечении срока, в течение которого разработчиком проекта правового акта принимались предложения, поступило 2 предложения от участников публичных консультаций (предложения приведены в отчете).

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций

Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших замечаний и предложений	Результат рассмотрения поступивших замечаний и предложений
1	2	3
Министерство экономического развития Ставропольского края.	Не поступало	Принято
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае.	Не поступало	Принято
Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».	Не поступало	Принято
Обособленное подразделение ТПП СК дополнительного офиса № 1 в г.	В соответствии с письмом Союза «Торгово-	Принято

Минеральные Воды.	проектированной палаты Ставропольского края» исх. №719 от 02.08.2024	установлено, что замечания и предложения отсутствуют	
Управление имущественных отношений администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.	В соответствии с письмом Управления имущественных отношений администрации Минераловодского муниципального округа, исх. №2115/10 от 01.08.2024	предлагается пресумпция указания, в схеме мест размещения стационарных торговых объектов, сведений в форме пространственных данных, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 09.02.2017 №232-р	Не принято
Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.	Не поступало		Принято

Разработчиком проекта постановления проведены публичные консультации в отношении проекта правового акта в сроки с 07.08.2024 по 21.08.2024. Документы в соответствии с п. 13 Порядка размещены на официальном сайте администрации Минераловодского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://mnhodki.dosustugi.glavnoe/deyatelnost-10isenka-vedititituyushchego-vozdevstviya-otv-i-ekspertiza-mpa/2-star-provedenie-publichnyh-konsultatsiy-tazratoroklikom/> Главная Деятельность - Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) и экспертиза МНПА – 2 ЭТАП Проведение публичных консультаций разработчиком.

Извещены о проведении публичных консультаций в отношении проекта постановления нижеперечисленные органы и организации:

- Министерство экономического развития Ставропольского края;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае;
- Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Обособленное подразделение ТПП СК дополнительного офиса № 1 в городе Минеральные Воды;
- Управление имущественных отношений администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края;
- Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций

Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших замечаний и предложений	Результат рассмотрения поступивших
----------------------------------	--	------------------------------------

	1	2	3
Министерство экономического развития Ставропольского края.	В соответствии с письмом Министерства экономического развития СК от 16.08.2024 исх. № МСР-10/8581 установлено, что замечания и предложения отсутствуют		Принято
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае.	Не поступало		Принято
Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».	Не поступало		Принято
Обособленное подразделение ТПП СК дополнительного офиса № 1 в г. Минеральные Воды.	Не поступало		Принято
Управление имущественных отношений администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.	Не поступало		Принято
Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.	Не поступало		Принято

Разработчиком проекта постановления в уполномоченный орган для выдачи заключения по оценке регулирующего воздействия были представлены документы от 26.08.2024 исх. № 140/08. По результатам рассмотрения представленных документов уполномоченным органом выявлено, что разработчиком необходима информация в соответствии с п. 19 Порядка предоставления в полном объеме.

Принятие настоящего проекта постановления не потребует финансирования из бюджета Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

Уполномоченным органом проведен анализ, основанный на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта органов местного самоуправления Минераловодского муниципального округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – сводный отчет), представленного разработчиком правового регулирования, и установлено следующее:

- проблема сформулирована разработчиком точно, указана причина невозможности решения проблемы без муниципального вмешательства;
- разработчиком определены потенциальные адресаты правового регулирования;

- цели предлагаемого правового регулирования определены адекватно и направлены на решение выявленных проблем;
- срок достижения заявленных целей установлен разработчиком корректно;
- риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют;
- выбор варианта правового регулирования слезан исходя из оценки

возможности достижения заявленных целей регулирования.

Разработчиком, в адрес Министерства экономического развития Ставропольского края был направлен проект постановления на согласование, в соответствии с требованиями приказа Министерства экономического развития Ставропольского края от 12.04.2023 № 207/од. В свою очередь выносимые изменения в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Минераловодского муниципального округа на 2024 год согласованы с Министерством экономического развития Ставропольского края (письмо от 28.08.2024 исх. № МЭР-14/8937).

Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы) в проекте постановления отсутствуют.

Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- позитивный эффект для субъектов предпринимательской деятельности - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих намерения на законных основаниях разместить нестационарный объект на территории округа, связанный с получением возможности осуществить эти намерения для ведения предпринимательской деятельности;
- позитивный эффект для органов местного самоуправления, выраженный в реализации полномочий по утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов;
- позитивный эффект для общества (в лице потребителей услуг), выраженный в повышении территориальной доступности торговых объектов, повышении экономической доступности товаров и услуг.

Результаты реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- увеличение обеспеченности населения Минераловодского муниципального округа торговыми местами;
- снижение числа административных правонарушений за размещение нестационарных торговых объектов, с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов;
- увеличение поступлений в бюджет округа, от проведения аукционов на право заключения договора на размещение нестационарных объектов на территории Минераловодского муниципального округа.
- Также принятие проекта постановления позволит:
 - обеспечить шаговую доступность товаров, создать дополнительные условия для развития многоформатной торговли округа и поддержки малого и среднего предпринимательства;
 - рационально разместить нестационарные торговые объекты на территории Минераловодского муниципального округа, создать дополнительные условия по формированию торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли;
 - обеспечить соблюдение прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, населения округа, шаговую доступность товаров для населения округа.

На основе проведенной оценки проекта правового акта с учетом информации, предоставленной разработчиком проекта правового акта, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом установлено:

внесение изменений органом местного самоуправления в схему размещения нестационарных торговых объектов должно осуществляться с учетом требований, установленных градостроительным, архитектурным, земельным законодательством, законодательством в области охраны окружающей среды, о противопожарной безопасности и других установленных законодательством Российской Федерации требований, а также должно соответствовать документам территориального планирования и правилам благоустройства территории;

- разработка схемы должна осуществляться с учетом необходимости достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью нестационарных торговых объектов. В соответствии с приказом Министерства экономического развития Ставропольского края от 31.07.2023 №426/од «Об установлении нормативов минимальной обеспеченности населения Ставропольского края площадью торговых объектов на территории Ставропольского края», для Минераловодского муниципального округа данный норматив равен 17 ед. на 10 тыс. человек населения. При условии внесения дополнительных двух нестационарных объектов торговли в схему, показатель обеспеченности увеличится с 14 ед. до 15 ед. на 10 тыс. человек;

- предложение, поступившее от управления имущественных отношений администрации Минераловодского муниципального округа, о возможности предусмотреть в схеме мест размещения нестационарных торговых объектов указания сведений, в форме пространственных данных, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 09 февраля 2017 г. №232-р, считаем обоснованно не принятым. Данное распоряжение признано утратившим силу с 01 апреля 2024 г. на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 года № 3562-р. Кроме того, нормы данного распоряжения не содержат требований по указанию сведений в форме пространственных данных в отношении объектов нестационарной торговли.

При этом следуют следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным разработчиком проекта правового акта способом правового регулирования;
- об отсутствии в проекте постановления положений, указанных в п. 4 Порядка, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвентизируемой деятельности или способствующих их ведению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Минераловодского муниципального округа;
- о возможности дальнейшего согласования проекта постановления в установленном порядке.

И.о. руководителя управления
экономического развития администрации
Минераловодского муниципального округа
Ставропольского края

Т. Г. Саенко

Нефтяев Виктор Геннадьевич,
+7 (87922) 5-83-06