

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

27 ноября 2024 г.

№ 10

Уполномоченный орган в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Минераловодского муниципального округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации Минераловодского городского округа от 15 июня 2018 года № 1478 (далее - Порядок), рассмотрел проект постановления администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края «Об утверждении Схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края», подготовленный отделом торговли, бытового обслуживания и защиты прав потребителей администрации Минераловодского муниципального округа (далее – проект постановления).

В соответствии с п. 6 Порядка, разработчиком определена степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта, как средняя.

Вопросы размещения нестационарных торговых объектов регулируются следующими правовыми актами:

- федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- приказом Министерства экономического развития Ставропольского края от 12.04.2023 № 207/од «Об утверждении Порядка разработки и утверждения Схемы размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края»;
- Уставом Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

Проект постановления разработан в целях обеспечения реализации на территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края законодательства, регулирующего торговую деятельность, осуществляемую с использованием нестационарных торговых объектов, размещённых на территории Минераловодского муниципального округа, а также принятия дополнительных мер по поддержке малого и среднего предпринимательства и создания условий для развития многоформатной торговли. В проекте постановления предусматривается:

- утверждение 261 адреса для размещения нестационарных торговых объектов по продаже различного ассортимента товаров (павильоны, киоски, торговые палатки, автолавки, бахчевой развал, ёлочный базар).

Схема сформирована на основании предложений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Минераловодского муниципального округа посредством размещения нестационарных торговых объектов.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории Минераловодского муниципального округа, посредством размещения

нестационарных торговых объектов (на основании договора, заключаемого ежегодно по результатам проведения открытого аукциона).

Разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://min-vodi.gosuslugi.ru/glavnoe/deyatelnost-1/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya-orv-i-expertiza-mnpa/1-etap-podgotovka-proekta-npa-razrabotchikom/> Главная - Деятельность - Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) и экспертиза МНПА – 1 ЭТАП Подготовка проекта НПА разработчиком (далее - официальный сайт разработчика) было размещено уведомление о подготовке проекта правового акта администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края по проекту постановления (далее – уведомление). Предложения и замечания принимались разработчиком с 11.10.2024 по 24.10.2024.

Извещены о проведении, о размещении уведомления перечисленные органы и организации:

- Министерство экономического развития Ставропольского края;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае;
- Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Обособленное подразделение ТПП СК дополнительного офиса № 1 в городе Минеральные Воды;
- Управление имущественных отношений администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края;
- Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

По истечении срока, в течение которого разработчиком проекта правового акта принимались предложения, поступило 2 предложения от участников публичных консультаций (предложения приведены в отчёте).

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций

Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших замечаний и предложений	Результат рассмотрения поступивших замечаний и предложений
1	2	3
Министерство экономического развития Ставропольского края;	В соответствии с письмом исх. № МЭР – 10/11023 от 17.10.2024 установлено, что замечания и предложения отсутствуют	Принято
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае;	В соответствии с письмом исх. № 11-19.2/20981 от 18.10.2024 установлено, что по существу вопроса замечания и предложения отсутствуют	Принято
Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;	Не поступало	Принято
Обособленное подразделение ТПП СК дополнительного офиса № 1 в г.	Не поступало	Принято

Минеральные Воды;		
Управление имущественных отношений администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края;	Не поступало	Принято
Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.	Не поступало	Принято

Разработчиком проекта постановления проведены публичные консультации в отношении проекта правового акта в сроки с 28.10.2024 по 14.11.2024. Документы в соответствии с п. 13 Порядка размещены на официальном сайте администрации Минераловодского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://min-vodi.gosuslugi.ru/glavnoe/deyatelnost-1/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya-orv-i-expertiza-mnra/2-etap-provedenie-publichnyh-konsultatsiy-razrabotchikom/> Главная – Деятельность - Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) и экспертиза МНПА – 2 ЭТАП Проведение публичных консультаций разработчиком.

Извещены о проведении публичных консультаций в отношении проекта постановления нижеперечисленные органы и организации:

- Министерство экономического развития Ставропольского края;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае;
- Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Обособленное подразделение ТПП СК дополнительного офиса № 1 в городе Минеральные Воды;
- Управление имущественных отношений администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края;
- Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций

Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших замечаний и предложений	Результат рассмотрения поступивших замечаний и предложений
1	2	3
Министерство экономического развития Ставропольского края;	В соответствии с письмом от 11.11.2024 исх. № МЭР-10/11976 установлено, что иные замечания и предложения по проекту акта отсутствуют. Вместе с тем, сводный отчет содержит не полную информацию о целях и проблеме предлагаемого правового регулирования (пункт 2.1 раздела 2,	Принято

	пункт 3.1 раздела 3) и количестве адресатов правового регулирования пункт 1.4 сводного отчёта, в связи с чем нуждается в доработке.	
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае;	В соответствии с письмом от 14.11.2024 исх. № 11-19.2/22888 даны рекомендации для обеспечения соответствия проекта акта нормам действующего законодательства.	Принято
Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;	В соответствии с письмом от 20.11.2024 исх. № 2/11 установлено, что замечания и предложения отсутствуют.	Не принято, в соответствии с истечением срока принятия предложений
Обособленное подразделение ТПП СК дополнительного офиса № 1 в г. Минеральные Воды;	Не поступало	Принято
Управление имущественных отношений администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края;	В соответствии с письмом От 18.11.2024 исх. № 3228 установлено, что замечания по проекту акта отсутствуют. Вместе с тем предложено в согласование мест размещения нестационарных торговых объектов включить ресурсоснабжающие организации.	Не принято, в соответствии с истечением срока принятия предложений
Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.	В соответствии с письмом от 13.11.2024 исх. № 01-11/4025 установлено, что замечания и предложения отсутствуют.	Принято

Разработчиком проекта постановления в уполномоченный орган для выдачи заключения по оценке регулирующего воздействия были предоставлены доработанные документы с учётом поступивших замечаний и предложений, исх. № 211/08 от 20.11.2024. По результатам рассмотрения предоставленных документов уполномоченным органом выявлено, что разработчиком необходимая информация в соответствии с п. 19 Порядка предоставлена в полном объёме.

Принятие настоящего проекта постановления не потребует финансирования из бюджета Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

Уполномоченным органом проведён анализ, основанный на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта о результатах проведения оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта органов местного самоуправления Минераловодского муниципального округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – сводный отчёт), представленного разработчиком правового регулирования, и установлено следующее:

- проблема сформулирована разработчиком точно, указана причина невозможности решения проблемы без муниципального вмешательства;

- разработчиком определены потенциальные адресаты правового регулирования;
- цели предлагаемого правового регулирования определены адекватно и направлены на решение выявленных проблем;
- срок достижения заявленных целей установлен разработчиком корректно;
- риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют;
- выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования.

Разработчиком, в адрес Министерства экономического развития Ставропольского края был направлен проект постановления на согласование, в соответствии с требованиями приказа Министерства экономического развития Ставропольского края от 12.04.2023 № 207/од. В свою очередь, утверждаемые Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края, согласованы с Министерством экономического развития Ставропольского края (письмо от 15.11.2024 исх. № МЭР-14/12286).

Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы) в проекте постановления отсутствуют.

Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- позитивный эффект для субъектов предпринимательской деятельности - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих намерения на законных основаниях разместить нестационарный объект на территории округа, связанный с получением возможности осуществить эти намерения для ведения предпринимательской деятельности;

- позитивный эффект для органов местного самоуправления, выраженный в реализации полномочий по утверждению схем размещения нестационарных торговых объектов;

- позитивный эффект для общества (в лице потребителей услуг), выраженный в повышении территориальной доступности торговых объектов, повышении экономической доступности товаров и услуг.

Результаты реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- увеличение обеспеченности населения Минераловодского муниципального округа торговыми местами;

- снижение числа административных правонарушений за размещение нестационарных торговых объектов, с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов;

- увеличение поступлений в бюджет округа, от проведения аукционов на право заключения договора на размещение нестационарных объектов на территории Минераловодского муниципального округа.

Также принятие проекта постановления позволит:

- обеспечить шаговую доступность товаров, создать дополнительные условия для развития многоформатной торговли округа и поддержки малого и среднего предпринимательства;

- рационально разместить нестационарные торговые объекты на территории Минераловодского муниципального округа, создать дополнительные условия по формированию торговой инфраструктуры с учётом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли;

- обеспечить соблюдение прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, населения округа, шаговую доступность товаров для населения округа.

На основе проведенной оценки проекта правового акта, с учетом информации, представленной разработчиком проекта правового акта, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом установлено:

- утверждение схем размещения нестационарных торговых объектов должно осуществляться с учетом требований, установленных градостроительным, архитектурным, земельным законодательством, законодательством в области охраны окружающей среды, о противопожарной безопасности и других установленных законодательством Российской Федерации требований, а также должно соответствовать документам территориального планирования и правилам благоустройства территории;

- разработка схем должна осуществляться с учетом необходимости достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью нестационарных торговых объектов. В соответствии с приказом министерства экономического развития Ставропольского края от 31.07.2023 №426/од «Об установлении нормативов минимальной обеспеченности населения Ставропольского края площадью торговых объектов на территории Ставропольского края», для Минераловодского муниципального округа данный норматив равен 17 ед. на 10 тыс. человек населения.

При этом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным разработчиком проекта правового акта способом правового регулирования;

- об отсутствии в проекте постановления положений, указанных в п. 4 Порядка, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Минераловодского муниципального округа;

- о возможности дальнейшего согласования проекта постановления в установленном порядке.

Руководитель управления
экономического развития администрации
Минераловодского муниципального округа
Ставропольского края



Г. В. Фисенко