

АДМИНИСТРАЦИЯ МИНЕРАЛОВОДСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

30.09.2021

г. Минеральные Воды

№ 371-р

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики
Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Минераловодском городском округе Ставропольского края, утвержденным решением Совета депутатов Минераловодского городского округа Ставропольского края от 09 сентября 2016 года № 286, и с целью проведения единой бюджетной политики при формировании проекта бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Финансовому управлению администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края (Рыженко А.А.) формирование бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Минераловодского городского округа.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации - начальника финансового управления администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края Рыженко А. А.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава Минераловодского
городского округа



С. Ю. Перцев



УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением администрации

Минераловодского городского округа

Ставропольского края

от 30.09.2021 № 371-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Минераловодского городского
округа Ставропольского края на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024 годов

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденными распоряжением Правительства Ставропольского края от 30 августа 2021 года №332-рп, стратегией социально-экономического развития Минераловодского городского округа Ставропольского края до 2035 года, утвержденной решением Совета депутатов Минераловодского городского округа Ставропольского края от 26 декабря 2019 года № 737.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Минераловодского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики в области доходов, расходов и муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере, направлены на повышение качества бюджетного процесса, обеспечение рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств и являются основой для составления проекта бюджета Минераловодского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные направления налоговой политики Минераловодского
городского округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023
и 2024 годов

Налоговая политика Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – налоговая политика) отражает преемственность целей и задач налоговой политики предыдущих лет и направлена на сохранение и развитие доходного потенциала в сложившихся экономических условиях с учетом консервативной оценки налоговой базы и реализации мероприятий Программы оздоровления муниципальных финансов Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2018-2021 годы, утвержденной распоряжением администрации Минераловодского городского округа от 14.11.2018 №437-р.

Налоговая политика на территории округа, прежде всего, реализуется путем установления местных налогов, определения налоговых ставок по ним и предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков. С 2019 года на законодательном уровне закреплена обязанность учета и оценки налоговых расходов, обусловленных предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам. Объем налоговых расходов Минераловодского городского округа в 2020 году составил 260 тыс. рублей. Налоговые расходы направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, способствуют повышению уровня жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, являются востребованными, целесообразными, их действие в 2020 году признано эффективным и не требующим отмены.

Одним из направлений налоговой политики является создание благоприятного инвестиционного и делового климата, сохранение стабильных условий для хозяйствующих субъектов, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития Минераловодского городского округа.

Рост объемов налоговых платежей от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства напрямую зависит от увеличения количества субъектов предпринимательства. Решению этой задачи будут способствовать:

реализация мероприятий, направленных на развитие системы подготовки квалифицированных кадров в сфере малого и среднего предпринимательства;

оказание консультационной и информационной поддержки предпринимателям по вопросам привлечения средств федерального и краевого бюджета для государственной поддержки субъектов малого бизнеса;

реализация мероприятий, направленных на поднятие имиджа предпринимателя и популяризацию опыта лучших предприятий и организаций малого и среднего бизнеса на территории округа.

Важным фактором проводимой налоговой политики является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения бюджетной сбалансированности, в связи с чем, следует обеспечить качественное планирование поступлений налоговых и неналоговых доходов с учетом имеющихся рисков и изменений бюджетного и налогового

законодательства.

Особое внимание будет уделено обоснованности прогнозных показателей доходов при формировании бюджета с целью недопущения их неисполнения. Высокий процент исполнения плановых назначений по доходам позволит обеспечить в дальнейшем безусловное исполнение расходных обязательств, а также способствовать недопущению образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений. Для этого необходим комплексный подход главных администраторов доходов к разработке кассового плана поступлений в бюджет с учетом динамики поступлений последних лет, сроков внесения платежей в соответствии с законодательством и сроками, установленными при заключении договоров, а также обеспечение главными администраторами безусловного исполнения показателей кассового плана.

Планирование поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на период 2022-2024 годы будет основано на прогнозах, предоставленных главными администраторами доходов с учетом всех имеющихся рисков, а именно:

- низкий коэффициент собираемости имущественных налогов, вызванный отсутствием налоговой дисциплины граждан;

- неустойчивый темп роста налоговой базы по имущественным налогам, так как ее прирост в результате проведенной переоценки и выкупа из муниципальной собственности объектов недвижимости компенсируется снижением от проводимой переоценки кадастровой стоимости по решениям комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости;

- низкий уровень спроса на предлагаемое к продаже муниципальное имущество среди потенциальных покупателей;

- снижение поступлений от аренды имущества и земельных участков в результате выкупа арендаторами объектов аренды.

Важным направлением налоговой политики остаётся проведение работы по актуализации баз данных, уточнению недостающих характеристик технико-экономических показателей по объектам недвижимого имущества и выявлению новых объектов недвижимого имущества, которая позволит вовлечь их в хозяйственный оборот и будет способствовать наполняемости доходной части местного бюджета.

Повышению качества администрирования доходов будет способствовать выполнение главными администраторами доходов бюджетных полномочий в части обеспечения контроля за поступлением администрируемых доходов.

В рамках данного направления в предстоящий трёхлетний период будет продолжена практика согласованных действий органов местного самоуправления с налоговым органом в рамках межведомственной комиссии в части повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, а также с главными администраторами неналоговых доходов по мобилизации доходов в местный бюджет.

С целью недопущения наращивания недоимки главные администраторы доходов при нарушении сроков уплаты должны своевременно проводить с плательщиками претензионно-исковую работу.

Реализация налоговой политики должна основываться на устойчивой системе социально-экономического планирования, обеспечивающей повышение качества прогноза социально-экономического развития Минераловодского городского округа.

При определении общих параметров объема доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

индексация ставок и изменение норматива отчислений от акцизов на нефтепродукты;

предоставление "налоговых каникул" для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения.

Проведение эффективной налоговой политики и реализация ее основных направлений на предстоящий период будет способствовать росту налогового потенциала округа и являться основным инструментом повышения доходной части местного бюджета.

III. Основные направления бюджетной политики Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная политика Минераловодского городского округа Ставропольского края сформирована исходя из текущей экономической ситуации и определяет среднесрочные цели, направленные, прежде всего, на проведение и в дальнейшем ответственной бюджетной политики.

Бюджетная политика направлена на реализацию приоритетных задач, эффективное управление муниципальными финансами, что является основным из условий для развития экономики и социальной стабильности, минимизации рисков несбалансированности бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края.

Основным приоритетным направлением бюджетной политики является достижение целей, показателей и результатов муниципальных программ Минераловодского городского округа, направленных на достижение соответствующих результатов федеральных проектов в рамках реализации национальных (региональных) проектов.

Основные направления бюджетной политики определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, подходы к разработке основных характеристик, а также обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

Основными целями бюджетной политики Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - бюджетная политика) являются:

формирование структуры расходов местного бюджета в соответствии с приоритетом достижения национальных целей развития на период до 2030 года посредством участия в реализации национальных (региональных) проектов;

определение подходов, учитываемых при составлении проекта бюджета Минераловодского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

повышение качества муниципальных услуг (работ);

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края.

Основными задачами бюджетной политики являются:

продолжение применения программно-целевых методов бюджетного планирования;

повышение эффективности и результативности использования имеющихся инструментов программно-целевого управления;

повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления муниципальными финансами;

создание условий для повышения качества оказания муниципальных услуг (работ);

повышение эффективности реализации муниципальных программ;

исполнение в полном объеме публичных обязательств перед населением Минераловодского городского округа Ставропольского края;

развитие информационных технологий в сфере управления финансами с учетом новых требований к качеству финансовой деятельности участников бюджетного процесса Минераловодского городского округа Ставропольского края.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

а) Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости местного бюджета.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости местного бюджета необходимо:

- скоординировать действия главных распорядителей средств бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края с целью усовершенствования действующей системы социально-экономического и бюджетного планирования;

- скорректировать мероприятия и показатели муниципальных программ Минераловодского городского округа в соответствующих сферах деятельности (далее - муниципальная программа);

- осуществлять постоянный мониторинг полноты и эффективности использования бюджетных ассигнований получателями бюджетных средств, по результатам которого будет приниматься решение, в том числе, о сокращении невостребованных ассигнований по отдельным направлениям

расходов местного бюджета.

б) Повышение результативности бюджетных расходов.

Главным инструментом обеспечения повышения результативности бюджетных расходов остаются муниципальные программы с отражением в них целевых показателей достижения целей и результатов национальных и региональных проектов.

В целях организации эффективной системы мониторинга реализации региональных проектов необходимо обеспечить:

обособление мероприятий региональных проектов в качестве отдельных структурных элементов муниципальных программ Минераловодского городского округа и учет бюджетных ассигнований на их реализацию по отдельным кодам бюджетной классификации;

увязку направлений расходов местного бюджета с результатами региональных проектов, позволяющую осуществлять контроль за использованием бюджетных средств на реализацию национальных (региональных) проектов;

обеспечение надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов.

в) Оптимизация бюджетных расходов с одновременным определением их приоритетности и повышение эффективности использования финансовых ресурсов.

Важное место в повышении эффективности расходов местного бюджета занимает обеспечение высокого качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета.

В условиях замедления темпов экономического роста и распространения новой коронавирусной инфекции особую актуальность приобретают вопросы, связанные с финансированием первоочередных расходов.

Четкая приоритизация расходов в совокупности с политикой рационального использования бюджетных средств и оптимизационных мероприятий позволит при любом развитии событий обеспечить полноту и своевременность выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Для достижения целей бюджетной политики в 2022-2024 годах необходимо обеспечить:

выплату минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне;

повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений округа, за исключением работников, повышение оплаты труда которых производится в рамках реализации указов Президента Российской Федерации, а также работников органов местного самоуправления округа в соответствии с правовыми актами органов государственной власти Ставропольского края;

недопущение снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда отдельных категорий граждан, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по

реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» (далее - указы Президента Российской Федерации);

проведение мероприятий, направленных на повышение производительности труда в бюджетном секторе экономики, реорганизацию неэффективных муниципальных учреждений и сокращение неэффективных расходов бюджетных средств;

индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с учетом прогнозируемого среднегодового роста тарифов;

проведение мероприятий по повышению эффективности использования муниципального имущества;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления округа;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

соблюдение Нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Ставропольского края;

недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности;

своевременное проведение конкурсных процедур и сокращение неэффективных расходов.

При определении объема бюджетных ассигнований главных распорядителей средств местного бюджета на плановый период должны быть в полном объеме учтены и внутренние резервы, имеющиеся в соответствующих отраслях.

г) Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах.

Бюджетная прозрачность - необходимое условие для эффективного использования бюджетных средств.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах будет продолжена регулярная публикация «Бюджет для граждан», в том числе к проекту решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, информации о бюджетном процессе и бюджетном устройстве с учетом современных требований к визуализации информации и интерактивности.

д) В рамках реализации бюджетной политики необходимо провести ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности использования муниципальными учреждениями Минераловодского городского округа субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в частности:

-соблюдение условий предоставления целевых межбюджетных

трансфертов;

- достижение значений целевых показателей результативности использования межбюджетных трансфертов.