АДМИНИСТРАЦИЯ МИНЕРАЛОВОДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

29.09.2020 г. Минеральные Воды № 331-р

Об утверждении основных направлений долговой политики Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Минераловодском городском округе Ставропольского края, утвержденным решением Совета депутатов Минераловодского городского округа Ставропольского края от 09 сентября 2016 года № 286, и в целях проведения единой долговой политики при формировании проекта бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Финансовому управлению администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края (Рыженко А. А.) формирование бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями долговой политики Минераловодского городского округа Ставропольского края.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации - начальника финансового управления администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края Рыженко А. А.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава Минераловодского

городского округа С. Ю. Перцев

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНЫ  распоряжением администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края  от 29.09.2021 № 331-р |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

1. Основные положения

Основные направления долговой политики Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии с основными направлениями долговой политики Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденными распоряжением Правительства Ставропольского края от 31 августа 2020 года № 456-рп, Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами Минераловодского городского округа на период до 2022 года, утвержденной постановлением администрацией Минераловодского городского округа Ставропольского края от 31 декабря 2015 года № 320, муниципальной программой Минераловодского городского округа «Управление финансами», утвержденной постановлением администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края от 05 ноября 2019 года № 2365.

Основные направления долговой политики Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - долговая политика) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и содержат основные цели, задачи, инструменты и риски долговой политики Минераловодского городского округа.

Под долговой политикой понимается деятельность органов местного самоуправления Минераловодского городского округа Ставропольского края, направленная на сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне, минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга и равномерное распределение платежей, связанных с его погашением и обслуживанием.

Долговая политика Минераловодского городского округа Ставропольского края (далее - округ) направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края (далее-местный бюджет).

По итогам 2019 года муниципальный долг Минераловодского городского округа Ставропольского края возрос на 11267,5 тыс. рублей, или 19,3% к объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета без учета поступлений налоговых доходов за 2019 год, и на 01.01.2020 года составил 166000,0 тыс. рублей.

В 2020 году планировалось проведение мероприятий по сокращению муниципального долга. Однако, в связи с сокращением поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет, обусловленных снижением деловой активности ввиду эпидемиологической ситуации и увеличением объема расходов на преодоление последствий распространения новой коронавирусной инфекции, объем муниципального долга по итогам 2020 года может возрасти и составить 202616,2 тыс. рублей.

В 2020 году были проведены мероприятия по рефинансированию банковского кредита под меньшую процентную ставку - 5,87%. Процентная ставка по ранее полученному банковскому кредиту составляла - 7,52%.

В результате проведенных мероприятий сократились расходы на обслуживание муниципального долга.

1. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также в Бюджетный [кодекс](consultantplus://offline/ref=F384A872CE6E1355D3EAF9185BC23D48E64939B0CFF0D3110C8D206269F9EE03DC6022F89E0E60159370181278SCy6G) Российской Федерации в связи с преодолением последствий распространения новой коронавирусной инфекции в 2020 году;

увеличение расходных обязательств Минераловодского городского округа Ставропольского края вследствие принятия решений о реализации задач, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года [№](consultantplus://offline/ref=F384A872CE6E1355D3EAF9185BC23D48E64939B8C8F6D3110C8D206269F9EE03DC6022F89E0E60159370181278SCy6G) 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

необходимость ежегодной индексации расходов местного бюджета на:

- оплату коммунальных услуг;

-выплату заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с нормативно-правовыми актами Ставропольского края.

1. Цели и задачи долговой политики

Основными целями долговой политики округа являются недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении местного бюджета, поддержание размера и структуры муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки, минимизация расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга и сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

Минимизация расходов по обслуживанию муниципального долга осуществляется, в том числе за счет рефинансирования долговых обязательств Минераловодского городского округа в целях снижения размера процентных ставок за пользование заемными средствами.

Сохранение объема долговых обязательств на безопасном уровне возможно, в том числе, за счет:

- проведения мероприятий, направленных на рост доходной части местного бюджета;

- оптимизации расходной части местного бюджета;

- осуществления мониторинга использования бюджетных ассигнований получателями средств местного бюджета в целях своевременного принятия решения о сокращении невостребованных бюджетных ассигнований и уменьшения объема заимствований при исполнении местного бюджета.

Главными задачами долговой политики округа являются:

осуществление заимствований в объемах, необходимых для решения вопросов местного значения округа, на приемлемых условиях для муниципального образования;

обеспечение доли объема муниципального долга в объеме доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений на уровне не более 35,0 процентов по состоянию на 01 января 2024 года (далее - безопасный уровень).

Решению этих задач должна способствовать реализация следующих направлений:

-привлечение кредитных ресурсов на долгосрочный период;

-исследование рынков различных инструментов заимствований;

-предоставление муниципальных гарантий в исключительных случаях.

IV. Инструменты долговой политики

Инструментами долговой политики являются: кредиты кредитных организаций;

бюджетные кредиты, получаемые от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

V. Риски, связанные с реализацией долговой политики

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

- риск рефинансирования долговых обязательств Минераловодского городского округа Ставропольского края;

- риск роста процентных ставок на рынке заимствований;

- риск снижения ликвидности рынка заимствований;

-риск принятия местного бюджета с превышением расходов над доходами.

Риск рефинансирования долговых обязательств Минераловодского городского округа Ставропольского края означает невозможность осуществления на приемлемых условиях новыхзаимствований для погашения имеющихся долговых обязательств.

Снижение риска рефинансирования долговых обязательств Минераловодского городского округа Ставропольского края обеспечивается полным отказом от осуществления краткосрочных заимствований.

Риск роста процентных ставок на рынке заимствований влечет возник­новение дополнительных расходов бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края.

Снижение данного риска возможно за счет маневрирования различными инструментами заимствований, сроками их использования или за счет перераспределения средств местного бюджета в пользу расходов по обслуживанию муниципального долга за счет иных расходных обязательств в пределах расходов, утвержденных решением о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Риск снижения ликвидности рынка заимствований связан с неполуче­нием денежных средств на финансирование дефицита местного бюджета и погашение долговых обязательств Минераловодского городского округа в случае отказа кре­дитных организаций от предоставления заемных средств.

Снижение данного риска возможно в случае замещения средств, не полученных от кредитных организаций, бюджетными кредитами, предоставляемыми из бюджета Ставропольского края, либо путем сокращения расходов местного бюджета на такую же сумму.