АДМИНИСТРАЦИЯ МИНЕРАЛОВОДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

г. Минеральные Воды №

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с Положением бюджетном процессе в Минераловодском городском округе Ставропольского края, утвержденным решением Совета депутатов Минераловодского городского округа Ставропольского края от 09 сентября 2016 года № 286, и с целью проведения единой бюджетной политики при формировании проекта бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Финансовому управлению администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края (Рыженко А.А.) формирование бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой и политики Минераловодского городского округа.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации - начальника финансового управления администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края Рыженко А. А.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава Минераловодского

городского округа С. Ю. Перцев

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНЫ  распоряжением администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края  от № |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Минераловодского городского

округа Ставропольского края на 2021 год и

плановый период 2022 и 2023 годов

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденными распоряжением Правительства Ставропольского края от 31 августа 2020 года № 457-рп, стратегией социально-экономического развития Минераловодского городского округа Ставропольского края до 2035 года, утвержденной решением Совета депутатов Минераловодского городского округа Ставропольского края от 26 декабря 2019 года № 737 и определяют основные подходы к разработке основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основной целью бюджетной и налоговой политики Минераловодского городского округа является сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета Минераловодского городского округа (далее – местный бюджет).

II. Основные направления налоговой политики

Минераловодского городского округа Ставропольского края

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основными направлениями налоговой политики Минераловодского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются:

1. Создание благоприятного инвестиционного и делового климата для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Минераловодского городского округа.

Сохранение стабильных условий для создания новых и технического перевооружения действующих производств, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития округа, поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, будут способствовать увеличению налогового потенциала округа.

2.Содействие развитию субъектов среднего и малого предпринимательства.

Результатом проводимой в этом направлении работы является увеличение количества субъектов предпринимательства, применяющих специальные налоговые режимы, и рост налоговых платежей от их деятельности в местный бюджет.

Решению этой задачи будут способствовать:

реализация мероприятий, направленных на развитие системы подготовки квалифицированных кадров в сфере малого и среднего предпринимательства;

оказание консультационной и информационной поддержки предпринимателям по вопросам привлечения средств федерального и краевого бюджета для государственной поддержки субъектов малого бизнеса;

реализация мероприятий, направленных на поднятие имиджа предпринимателя и популяризацию опыта лучших предприятий и организаций малого и среднего бизнеса на территории округа.

Кроме того с 2021 года будут уточнены дифференцированные размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода для применения патентной системы налогообложения с учетом территории действия патента и расширения видов предпринимательской деятельности, что будет способствовать повышению привлекательности указанного специального налогового режима и повысит заинтересованность в стимулировании легализации предпринимательской деятельности и увеличении доходов бюджета.

3. Оценка эффективности налоговых расходов Минераловодского городского округа.

Постановлением администрации Минераловодского городского округа от 14 апреля 2020 года № 782 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Минераловодского городского округа Ставропольского края» определены новые подходы к проведению оценки эффективности налоговых расходов бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края с учетом общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796.

Оценка эффективности налоговых расходов должна стать обязательным элементом процесса их введения. Новые налоговые расходы должны устанавливаться на ограниченный период времени в зависимости от их целевой направленности.

В случае выявления несоответствия налоговых расходов целям муниципальных программ Минераловодского городского округа и (или) целям социально-экономической политики Минераловодского городского округа, не относящимся к муниципальным программам Минераловодского городского округа, кураторами налоговых расходов будет осуществляться подготовка предложений по их отмене, уточнению, либо изменению условий их предоставления.

4. Повышение эффективности управления государственными и муниципальными активами.

Проведение работы по актуализации баз данных, уточнению недостающих характеристик технико-экономических показателей по объектам недвижимого имущества и выявлению новых объектов недвижимого имущества позволит вовлечь их в хозяйственный оборот и будет способствовать наполняемости доходной части местного бюджета.

Политика управления муниципальной собственностью округа должна быть направлена на повышение эффективности управления муниципальными активами, в том числе путем:

повышения эффективности управления муниципальными унитарными предприятиями;

оптимизации состава и структуры объектов муниципальной собственности округа с целью получения дополнительных доходов от их использования или реализации;

своевременного проведения работ по перерасчету арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и доведения информации до арендаторов;

осуществление контроля за предоставлением и целевым использованием земельных участков.

5. Совершенствование налогового администрирования.

Повышению качества налогового администрирования будет способствовать выполнение главными администраторами доходов местного бюджета бюджетных полномочий в части обеспечения ими точности планирования и контроля за поступлением администрируемых доходов.

В целях своевременного и полного поступления налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет необходимо продолжить:

мониторинг налоговых поступлений в бюджет в разрезе основных налогов и основных налогоплательщиков;

мониторинг налоговой задолженности;

практику согласованных действий органов местного самоуправления с налоговым органом в части повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, а также с главными администраторами неналоговых доходов по мобилизации доходов в местный бюджет;

проведение претензионно-исковой работы;

осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

При определении общих параметров объема доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

индексация ставок и изменение норматива отчислений от акцизов на нефтепродукты;

предоставление "налоговых каникул" для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения;

отмена с 2021 года единого налога на вмененный доход;

установление норматива отчислений в местный бюджет от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Проведение эффективной налоговой политики и реализация ее основных направлений на предстоящий период будет способствовать росту налогового потенциала округа и являться основным инструментом повышения доходной части местного бюджета.

III. Основные направления бюджетной политики

Минераловодского городского округа Ставропольского края

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Бюджетная политика Минераловодского городского округа Ставропольского края сформирована исходя из текущей экономической ситуации и определяет среднесрочные цели, направленные, прежде всего, на проведение и в дальнейшем ответственной бюджетной политики.

Бюджетная политика направлена на реализацию приоритетных задач, эффективное управление муниципальными финансами, что является основным из условий для развития экономики и социальной стабильности, минимизации рисков несбалансированности бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края.

Основным приоритетным направлением бюджетной политики является достижение целей, показателей и результатов муниципальных программ Минераловодского городского округа, направленных на достижение соответствующих результатов федеральных проектов в рамках реализации национальных (региональных) проектов.

Основные направления бюджетной политики определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, подходы к разработке основных характеристик, а также обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

Основными целями бюджетной политики Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - бюджетная политика) являются:

формирование структуры расходов местного бюджета в соответствии с приоритетом достижения национальных целей развития на период до 2030 года посредством участия в реализации национальных (региональных) проектов;

определение подходов, учитываемых при составлении проекта бюджета Минераловодского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

повышение качества муниципальных услуг (работ);

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края.

Основными задачами бюджетной политики являются:

продолжение применения программно-целевых методов бюджетного

планирования;

повышение эффективности и результативности использования имеющихся инструментов программно-целевого управления;

повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления муниципальными финансами;

создание условий для повышения качества оказания муниципальных услуг (работ);

повышение эффективности реализации муниципальных программ;

исполнение в полном объеме публичных обязательств перед населением Минераловодского городского округа Ставропольского края;

развитие информационных технологий в сфере управления финансами с учетом новых требований к качеству финансовой деятельности участников бюджетного процесса Минераловодского городского округа Ставропольского края.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

а) Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости местного бюджета.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости местного бюджета необходимо:

- скоординировать действия главных распорядителей средств бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края с целью усовершенствования действующей системы социально-экономического и бюджетного планирования;

- скорректировать мероприятия и показатели муниципальных программ Минераловодского городского округа в соответствующих сферах деятельности (далее - муниципальная программа);

- осуществлять постоянный мониторинг полноты и эффективности использования бюджетных ассигнований получателями бюджетных средств, по результатам которого будет приниматься решение, в том числе, о сокращении невостребованных ассигнований по отдельным направлениям расходов местного бюджета.

б) Повышение результативности бюджетных расходов.

Главным инструментом обеспечения повышения результативности бюджетных расходов остаются муниципальные программы с отражением в них целевых показателей достижения целей и результатов национальных и региональных проектов.

В целях организации эффективной системы мониторинга реализации региональных проектов необходимо обеспечить:

обособление мероприятий региональных проектов в качестве отдель­ных структурных элементов муниципальных программ Минераловодского городского округа и учет бюджетных ассигнований на их реализацию по отдельным кодам бюджетной классификации;

увязку направлений расходов местного бюджета с результатами регио­нальных проектов, позволяющую осуществлять контроль за использованием бюджетных средств на реализацию национальных (региональных) проектов;

обеспечение надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов.

в) Оптимизация бюджетных расходов с одновременным определением их приоритетности и повышение эффективности использования финансовых ресурсов.

Важное место в повышении эффективности расходов местного бюджета занимает обеспечение высокого качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета.

В условиях замедления темпов экономического роста и распространения новой коронавирусной инфекции особую актуальность приобретают вопросы, связанные с финансированием первоочередных расходов.

Четкая приоритизация расходов в совокупности с политикой рационального использования бюджетных средств и оптимизационных мероприятий позволит при любом развитии событий обеспечить полноту и своевременность выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Для достижения целей бюджетной политики в 2021-2023 годах необходимо обеспечить:

выплату минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне;

повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений округа, за исключением работников, повышение оплаты труда которых производится в рамках реализации указов Президента Российской Федерации, а также работников органов местного самоуправления округа в соответствии с правовыми актами органов государственной власти Ставропольского края;

недопущение снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда отдельных категорий граждан, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» (далее - указы Президента Российской Федерации);

проведение мероприятий, направленных на повышение производительности труда в бюджетном секторе экономики, реорганизацию неэффективных муниципальных учреждений и сокращение неэффективных расходов бюджетных средств;

индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с учетом прогнозируемого среднегодового роста тарифов;

проведение мероприятий по повышению эффективности использования муниципального имущества;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления округа;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

соблюдение Нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Ставропольского края;

недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности;

своевременное проведение конкурсных процедур и сокращение неэффективных расходов.

При определении объема бюджетных ассигнований главных распорядителей средств местного бюджета на плановый период должны быть в полном объеме учтены и внутренние резервы, имеющиеся в соответствующих отраслях.

г) Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса,

доступности информации о муниципальных финансах.

Бюджетная прозрачность - необходимое условие для эффективного использования бюджетных средств.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса,

доступности информации о муниципальных финансах будет продолжена регулярная публикация «Бюджет для граждан», в том числе к проекту решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, информации о бюджетном процессе и бюджетном устройстве с учетом современных требований к визуализации информации и интерактивности.

д) В рамках реализации бюджетной политики необходимо провести ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности использования муниципальными учреждениями Минераловодского городского округа субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в частности:

-соблюдение условий предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

- достижение значений целевых показателей результативности использования межбюджетных трансфертов.