

АДМИНИСТРАЦИЯ МИНЕРАЛОВОДСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

07 октября 2016 года

г. Минеральные Воды

№ 385-р

Об утверждении основных направлений бюджетной политики
Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2017 год и
плановый период 2018 и 2019 годов

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики
Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2017 год и
плановый период 2018 и 2019 годов.

2. Финансовому управлению администрации Минераловодского
городского округа (Рыженко А.А.) формирование бюджета
Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2017 год и
плановый период 2018 и 2019 годов осуществлять в соответствии с
основными направлениями бюджетной политики Минераловодского
городского округа.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на
заместителя главы администрации-начальника финансового управления
администрации Минераловодского городского округа Рыженко А.А.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава Минераловодского
городского округа



С.Ю.Перцев



УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением администрации
Минераловодского городского округа
от 08.12.2016 года № 385

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики

Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2017 год и
плановый период 2018 и 2019 годов

I. Основные положения

Основные направления бюджетной политики Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее - основные направления бюджетной политики) сформированы в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 05 декабря 2014 года, указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, основными направлениями бюджетной политики Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов от 31 августа 2016 года и определяют основные подходы к формированию бюджета Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Отличительной особенностью бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов является продолжение осуществления мероприятий, направленных на финансовое оздоровление бюджетной системы Минераловодского городского округа.

II. Цели и задачи бюджетной политики Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2017 год

Целями бюджетной политики Минераловодского городского округа Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – бюджетная политика) являются:

определение подходов, учитываемых при составлении проекта бюджета Минераловодского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Минераловодского городского округа Ставропольского края.

Основными задачами бюджетной политики являются:

применение программно-целевых методов бюджетного планирования;

повышение эффективности и результативности использования имеющихся инструментов программно-целевого управления;

создание централизованной бухгалтерии Минераловодского городского округа и переход на централизованное ведение бухгалтерского учета и формирования отчетности в органах местного самоуправления, отраслевых (функциональных) органах администрации Минераловодского городского округа, имеющих статус юридического лица, и подведомственным им учреждениях.

создание условий для повышения качества оказания муниципальных услуг (работ);

повышение эффективности использования бюджетных средств;

исполнение в полном объеме публичных обязательств перед населением Минераловодского городского округа Ставропольского края;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок.

Главным инструментом обеспечения повышения результативности и эффективности бюджетных расходов должны стать муниципальные программы.

При разработке муниципальных программ необходимо обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам бюджетной политики.

В рамках решения задачи бюджетной политики, касающейся повышения эффективности оказания муниципальных услуг (работ), необходимо провести работу по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств. Данную задачу органам местного самоуправления Минераловодского городского округа Ставропольского края необходимо решить:

посредством оптимизации структуры бюджетной сети за счет преобразования, в том числе в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений Минераловодского городского округа Ставропольского края (далее - муниципальных учреждений);

путем приведения ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых муниципальными учреждениями, в соответствие с законодательством Российской Федерации о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями (при этом муниципальные работы, стоимость которых возможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переквалифицированы в муниципальные услуги, а муниципальные работы, стоимость которых невозможно определить на основе нормативных затрат, должны осуществляться на условиях аутсорсинга);

путем определения нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (работ), рассчитанных с учетом общих требований, определенных федеральными и краевыми органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах

деятельности, учитывающих натуральные нормы затрат ресурсов на их оказание (выполнение) и корректирующих коэффициентов к ним.

Важное место в повышении эффективности расходов местного бюджета занимает обеспечение высокого качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета.

Предлагается усилить персональную ответственность руководителей органов местного самоуправления Минераловодского городского округа и муниципальных учреждений за низкие показатели финансовой дисциплины.

III. Основные направления бюджетной политики

В целях необходимости обеспечения согласованности направлений бюджетной политики Минераловодского городского округа с направлениями бюджетной политики, принятой на краевом уровне с учетом основных приоритетов развития Ставропольского края, формирование местного бюджета будет осуществляться с учетом реализации мер, предусмотренных на краевом уровне.

Традиционным приоритетом проводимой бюджетной политики является исполнение в полном объеме социальных обязательств перед населением Минераловодского городского округа в соответствии с требованиями действующего законодательства. В связи с чем, необходимо скорректировать объем указанных расходов с учетом численности получателей мер социальной поддержки, обеспечивая адресность их предоставления, критериев нуждаемости, введение дополнительных требований к получателям мер социальной поддержки.

Повышение эффективности использования бюджетных средств остается одной из основных задач бюджетной политики.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости местного бюджета.

Модель постоянного роста бюджетных расходов, особенно учитывая принятие в этот период решений об увеличении "длящихся" социальных обязательств, исчерпала свои возможности. В сложившейся ситуации принятие финансово не обеспеченных решений, какими бы полезными они ни были, приведет к потере устойчивости местного бюджета. Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости местного бюджета необходимо скоординировать действия органов местного самоуправления Минераловодского городского округа для усовершенствования действующей системы социально-экономического и бюджетного планирования.

Для достижения указанной цели необходимо скорректировать мероприятия и показатели программ органов местного самоуправления в соответствующих сферах деятельности (далее - программа).

Для обеспечения сбалансированности местного бюджета в 2017 году необходимо, в том числе, осуществлять постоянный мониторинг полноты и

эффективности использования бюджетных ассигнований получателями бюджетных средств, по результатам которого будет приниматься решение о сокращении не востребуемых ассигнований по отдельным направлениям расходов местного бюджета.

2. Оптимизация бюджетных расходов с одновременным определением их приоритетности и повышения эффективности финансовых ресурсов.

Бюджетные расходы должны быть направлены, прежде всего, на реализацию приоритетных направлений государственной политики в социальной сфере, сформулированных в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (далее - указ Президента Российской Федерации).

Следовательно, расходы на повышение оплаты труда должны быть просчитаны исходя из установленных федеральными, региональными и муниципальными «дорожными картами» в разных сферах деятельности соотношений заработной платы к средней заработной плате в Ставропольском крае.

При корректировке указанных расходов будут учтены:

достигнутое значение средней заработной платы в Ставропольском крае в 2015 году и прогнозируемый министерством экономического развития Ставропольского края и министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края размер средней заработной платы в Ставропольском крае на 2017 год;

средняя численность работников соответствующей категории персонала в организациях социальной сферы муниципальной формы собственности по итогам федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2015 год;

проведение мероприятий, направленных на повышение производительности труда в бюджетном секторе экономики, реорганизацию неэффективных муниципальных учреждений и сокращение неэффективных расходов бюджетных средств;

привлечение на эти цели средств за счет доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Минераловодского городского округа.

Повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений в 2017-2019 годах будет осуществляться с учетом обеспечения выплаты заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 02 июня 2016 года № 164-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

В 2017 году будет продолжена работа по внедрению системы перехода на "эффективный контракт", включающей в себя показатели и критерии оценки эффективности деятельности работников муниципальных учреждений для назначения им стимулирующих выплат в зависимости от

результатов их труда и качества оказываемых ими муниципальных услуг.

Не в полном объеме ранее проведены мероприятия по оптимизации действующей бюджетной сети, сокращению избыточной численности работающих в муниципальных учреждениях, повышению эффективности использования находящегося в их распоряжении имущества.

При определении объема бюджетных ассигнований главных распорядителей средств местного бюджета на очередной период должны быть в полном объеме учтены и внутренние резервы, имеющиеся в соответствующих отраслях.

3. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов.

Бюджетная прозрачность - необходимое условие для эффективного использования бюджетных средств.

В целях обеспечения прозрачности и открытости использования муниципальных финансов будет продолжена регулярная публикация «Бюджет для граждан» к проекту решения о местном бюджете на очередной финансовый год.