

АДМИНИСТРАЦИЯ МИНЕРАЛОВОДСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 декабря 2024 г.

г. Минеральные Воды

№ 3052

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», предусматривается комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля, администрация Минераловодского муниципального округа Ставропольского края **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2025 год.
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края Дмитриева В. С.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Минераловодского
муниципального округа
Ставропольского края



М. Ю. Гаранжа



УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Минераловодского муниципального
округа Ставропольского края
от 18 декабря 2024 г. № 3052

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по муниципальному земельному контролю на 2025 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

1. Субъекты, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль:

- индивидуальные предприниматели;
- юридические лица;
- граждане.

2. Мероприятия по муниципальному земельному контролю включают в себя:

- контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом;
- выявление самовольно занятых земельных участков на территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края;
- выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению в соответствии с видом разрешенного использования на территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края;

- выявление неиспользуемых длительное время земельных участков на территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края;

- выявление самовольных построек на территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края;

- выявление самовольно установленных нестационарных объектов на территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

Плановые контрольные мероприятия при осуществлении муниципального земельного контроля не проводятся.

Внеплановые контрольные мероприятия проводятся при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3, 4, 5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Конкретный вид и содержание внепланового контрольного мероприятия (перечень контрольных действий) устанавливается в решении о проведении внепланового контрольного мероприятия.

Внеплановые контрольные мероприятия могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры.

За период 2024 года внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились, в связи с отсутствием оснований, установленным действующим законодательством.

3. В рамках муниципального земельного контроля в 2024 году:

- проведено 2 контрольных мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом;

- осмотрено 29 земельных участков в рамках профилактического мероприятия;

- объявлено 32 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- направлено в Минераловодский городской суд 8 исковых заявлений по сносу самовольных построек.

Основные нарушения, выявленные в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, которые допускают юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, приходятся на следующие обязательные требования:

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- использование земельного участка не по целевому назначению, в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- неиспользование земельного участка по назначению в течение трех лет и более, с момента предоставления участка в собственность.

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края размещены перечни обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом муниципального земельного контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля, а также исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица в сфере земельного контроля.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;
- проведение в полном объеме контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом и внеплановых проверок по соблюдению законодательства;
- взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры и иными органами, и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного и муниципального контроля;
- принятие нормативных правовых актов по осуществлению муниципального контроля;
- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

4. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
5. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
6. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

7. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

8. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

9. Оценка возможной угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

10. Выявление факторов угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

11. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1	2	3	4
1.	Информирование	постоянно	отдел муниципального контроля администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края
2.	Консультирование	постоянно	отдел муниципального контроля администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края
3.	Объявление предостережения	по мере получения сведений о признаках нарушений	отдел муниципального контроля администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края
4.	Профилактический визит	2 раза в год	отдел муниципального контроля администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края

12. Должностные лица, ответственные за информирование, определяются распоряжением органа муниципального контроля.

Орган муниципального контроля осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений на официальном сайте администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Орган муниципального контроля обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном сайте администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведения, определенные частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

13. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется инспектором, по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться уполномоченным органом муниципального контроля должностным лицом, инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.

Время консультирования не должно превышать 15 минут.

Личный прием граждан проводится руководителем, инспекторами. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных настоящим положением.

Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в следующих случаях:

- контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального земельного контроля, даются необходимые

разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

При проведении консультирования во время контрольных мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного мероприятия.

В случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

14. В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, орган муниципального контроля объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Орган муниципального контроля осуществляет учет объявленных в рамках осуществления муниципального земельного контроля предостережений посредством ведения журнала учета выдачи предостережений в электронном виде и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в орган муниципального контроля возражение в отношении указанного предостережения. Возражение направляется инспектору, объявившему предостережение, не позднее 15 календарных дней с момента получения предостережения через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

Возражения составляются контролируемым лицом в произвольной форме с указанием наименования юридического лица, фамилии, имени, отчества (при наличии), индивидуального предпринимателя, гражданина; идентификационного номера налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина; даты и номера предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина; обоснования позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) юридического лица, гражданина, индивидуального предпринимателя, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Возражения рассматриваются инспектором, объявившим предостережение не позднее 15 календарных дней с момента получения таких возражений.

В случае принятия представленных контролируемым лицом в возражениях доводов, инспектор аннулирует направленное предостережение с внесением информации в журнал учета выдачи предостережений.

15. Профилактический визит проводится инспектором органа муниципального контроля в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.

В ходе профилактического визита инспектором органа муниципального контроля может осуществляться консультирование контролируемого лица.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю отдела для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

16. Целевыми показателями результативности мероприятий Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- количество выявленных нарушений;
- количество проведенных профилактических мероприятий.

Основным конечным результатом реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям является снижение количества выявленных нарушений обязательных требований законодательства в области использования земельных участков, расположенных на территории Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

Перечень профилактических мероприятий по информированию и консультированию:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	2	3
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультацией отдела муниципального контроля администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных консультаций в области земельного законодательства	не менее 30 консультаций
4.	Количество выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	по мере получения сведений о признаках нарушений
5.	Количество профилактических бесед, путем использования видео-конференц-связи	2 видеоконференции (1 раз в полугодие)